



Coalición para la
Alimentación
y Uso del Suelo

Resumen Ejecutivo

Hoja de ruta para la transformación de los sistemas alimentarios del Valle del Cauca

folucolombia.org | alliancebioversityciat.org







Tabla de contenido

Presentación.....	2
Agradecimientos	5
Introducción	6
Los sistemas alimentarios del Valle del Cauca	7
Hoja de ruta para la transformación de los sistemas alimentarios del Valle del Cauca.....	11
Eje estratégico 1: Paisajes marinos y continentales productivos y regenerativos.....	16
Eje estratégico 2. Abastecimiento y mercados eficientes y equitativos.....	21
Eje estratégico 3. Consumo consciente y saludable	27
Ejes transversales	32
Próximos pasos: manos al a obra	48
Referencias	50



Presentación

Este documento presenta de forma resumida la **Hoja de ruta para la transformación de los sistemas alimentarios del Valle del Cauca** que ha sido desarrollada por una coalición de actores que han decidido unir esfuerzos para actuar y transformar los sistemas alimentarios del departamento en potentes motores de desarrollo y equidad.

La Hoja de ruta se desarrolló a partir de la elaboración de un **documento diagnóstico** que permitió abrir conversaciones en las subregiones del departamento, donde se recogieron las distintas visiones de los territorios alrededor de los sistemas alimentarios. Durante el proceso de construcción de la Hoja de ruta se contó con actores públicos, privados y sociedad civil, entre ellos, productores, empresarios, delegados de las alcaldías, delegados de la Gobernación del Valle del Cauca, universidades, centros de investigación, emprendedores, jóvenes y mujeres.

La construcción de la Hoja de ruta ha contado con los aportes del Grupo Gestor de la Alianza para la transformación de los sistemas alimentarios del Valle del Cauca y ha contado con la Secretaría Técnica de la Coalición por la Alimentación y Uso del Suelo –FOLU Colombia y la Alianza Bioversity-CIAT, quienes trabajan por promover visiones de cambio de los sistemas alimentarios en diferentes regiones del mundo.

El apartado de los costos de la inacción de los sistemas alimentarios del Valle del Cauca que hace parte integral de la Hoja de ruta fue elaborado por Theodora Ewer de FOLU y el apoyo de Eleanor Warren-Thomas, John Chavarro Diaz, Juliana Arbelaez Gaviria, Andres Peña, David Leclere y Aline Mosnier del Consorcio Alimentación, Agricultura, Biodiversidad, Uso del Suelo y Energía - FABLE, por sus siglas en inglés - y los datos de GLOBIOM Colombia; y la revisión de Steven Lord, Profesor de la Universidad de Oxford, y Scarlett Benson y Olaf Erentsein de FOLU.

Las opiniones expresadas y la información incluida en este documento no reflejan necesariamente los puntos de vista de las instituciones asociadas a la iniciativa.



Colaboradores

Clara Luz Roldán González,
Gobernadora del Valle del Cauca

María Lucero Urriago Cerquera,
Asesora de Despacho de la Gobernación
del Valle del Cauca

María Cristina Lesmes Duque,
Secretaría de Salud de la Gobernación
del Valle del Cauca

Maritza del Carmen Quiñones Cortes,
Secretaría de Desarrollo Rural
Agricultura y Pesca de la Gobernación
del Valle del Cauca

Nasly Fernanda Vidales González,
Secretaría de Ambiente de la
Gobernación del Valle del Cauca

Gobernación del Valle del Cauca

Claudia Martínez Zuleta
Patricia Falla Ramírez
Sindy Nova Pérez

FOLU Colombia

Mark Lundy
Sara Rankin Cortázar

Alianza Bioversity-CIAT

Diagramación & Diseño
Andrés Florido Delgado



Citación sugerida: FOLU Colombia y Alianza Bioversity-CIAT. 2023. *Resumen Ejecutivo Hoja de ruta para la transformación de los sistemas alimentarios del Valle del Cauca*. 52 p. Cali, Colombia.



Agradecimientos



La elaboración de la Hoja de ruta contó con la participación de más de 300 actores de las diferentes subregiones y sectores del departamento del Valle del Cauca, quienes asistieron a diferentes espacios de diálogo y construcción participativa. En la Hoja de ruta para la transformación de los sistemas alimentarios del Valle del Cauca se menciona a cada uno de los actores que participaron durante el proceso de construcción y con quienes se adelantaron conversaciones, reflexiones y sueños compartidos para concretar propuestas que permitan una transición de los sistemas alimentarios del departamento hacia la regeneración.

Introducción

El mundo requiere transformar los sistemas de alimentación y uso del suelo para lograr alimentar a una población creciente y a la vez cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS, las metas en cambio climático pactadas en París y el Nuevo Marco Global de Biodiversidad post 2020.

Los sistemas de alimentación y uso del suelo involucran todos los factores asociados a la forma como se utiliza el suelo, se produce, almacena, empaca, procesa, comercializa, distribuye, consume y disponen los alimentos y considera a los sistemas económicos, políticos, sociales y ambientales que influyen o están influenciados por estos procesos (FOLU, 2019).

En este contexto, la Coalición para la Alimentación y Uso del Suelo – FOLU, por sus siglas en inglés, reúne a un grupo de actores de cambio que buscan transformar los sistemas alimentarios para beneficiar a la gente, la naturaleza y el clima. Es una iniciativa que conecta a nivel global, nacional y territorial a empresarios, inversionistas, entidades de gobierno, comunidad científica, academia, comunidades locales organizadas, organizaciones de la sociedad civil, gremios y organizaciones multilaterales, que suman acciones para el cambio que requieren los sistemas alimentarios.

La Coalición FOLU cuenta actualmente con programas en varios países alrededor del mundo, como son China, Colombia, Etiopía, India, Indonesia, Kenia y próximamente Brasil, y Así mismo, tiene alianzas en Australia, el Reino Unido y la Unión Europea. En Colombia fue lanzada en el 2017 para catalizar y acelerar esta transformación y a focalizar esfuerzos a escala subnacional, a través de la formulación e implementación de hoja de ruta para la transformación de los sistemas alimentarios, en los departamentos de Quindío, Antioquia, Valle del Cauca y Santander.

La Alianza de Bioversity International y el Centro Internacional de Agricultura Tropical - CIAT, creada en 2019, brinda soluciones científicas que aprovechan la biodiversidad agrícola y transforman los sistemas alimentarios de una manera sostenible para mejorar la vida de las personas. Las soluciones de la Alianza abordan las crisis mundiales de malnutrición, cambio climático, pérdida de la biodiversidad y degradación ambiental. Con colaboraciones novedosas, la Alianza genera evidencia e integra innovaciones para transformar los sistemas alimentarios y los paisajes a fin de sostener el planeta, impulsar la prosperidad y nutrir a las personas en medio de una crisis climática. La Alianza es parte del CGIAR un consorcio mundial de investigación para un futuro sin hambre.



Fotografía: Creative Commons



Los sistemas alimentarios del Valle del Cauca

El departamento del Valle del Cauca se encuentra ubicado en el suroccidente de Colombia y cuenta con una superficie de 22.140 km², que va desde la isla de Malpelo en el Océano Pacífico, la llanura del Pacífico, las estribaciones húmedas de la Cordillera Occidental hasta el valle fértil del río Cauca y las cumbres paramunas de la Cordillera Central (CVC, 2015 y Gobernación del Valle del Cauca, 2020).

Se trata de un territorio con una gran diversidad racial, con la presencia de mestizos, blancos, afrocolombianos e indígenas (DANE, 2018). En la costa pacífica se encuentran asentamientos de comunidades afrocolombianas, indígenas y campesinas que mantienen una estrecha relación con la naturaleza terrestre y marina. La diversidad cultural y la variedad de ecosistemas y paisajes hacen del Valle del Cauca un territorio único.

El Valle del Cauca es el tercer departamento más poblado de Colombia, con un total de 4.475.886 habitantes (DANE, 2022a). La mayor parte de la población (85%) se concentra ubicada en las áreas urbanas, lo que lo constituye en un departamento predominantemente urbano. Está dividido en cuatro subregiones: Norte, Centro, Sur y Pacífico, cada una con características ambientales, sociales, económicas e institucionales particulares. En los últimos 16 años, el Valle del Cauca se ha mantenido como la tercera economía más grande del país, con una contribución promedio del 9,76% al PIB nacional (ADR y FAO, 2021).

Es de destacar, que el Valle del Cauca ha logrado avances significativos en su reactivación económica frente a los efectos ocasionados por el Covid-19. Los datos indican, que, en el 2021, la tasa de pobreza en el departamento fue del 29,7%, por debajo del promedio nacional (39,3%). Por otro lado, en el 2022, la tasa de desempleo en Cali, capital del departamento, fue del 11,5%, ligeramente superior al promedio nacional (11,2%) (DANE, 2022b).

El departamento cuenta con una sólida institucionalidad y un ecosistema académico e investigativo con un alto potencial para impulsar la transformación de los sistemas alimentarios. Los sectores predominantes en la economía del departamento son el comercio (17%) y la industria manufacturera (14,7%). El sector agropecuario representa el 5,7% del PIB departamental y tiene una importante contribución al PIB agrícola nacional (8,6%) (DANE, 2022a). Sin embargo, el departamento depende de la importación de alimentos para cubrir el 70% de sus necesidades de consumo y estas se concentran en unos pocos productos (García, 2021).

El departamento cuenta con 786.080 ha de frontera agrícola, que representa el 38% de su territorio (UPRA, 2020). En 2018, la producción agrícola alcanzó 22 millones de toneladas, principalmente en caña de azúcar (95%), seguida por plátano (1%) y otros productos como piña, maíz y productos hortofrutícolas, especialmente cítricos (Minagricultura, 2018). Sin embargo, el área destinada a la Agricultura Campesina Familiar y Comunitaria (ACFC) es comparativamente más baja frente a la agroindustria (ADR y FAO, 2021).



El Valle del Cauca ha consolidado un sector agropecuario y agroindustrial basado en la exportación de azúcar y café, así como en la generación de ingresos provenientes de cultivos frutícolas como el aguacate Hass, plátano, uchuva, gulupa y lima Tahíti (ADR y FAO, 2021). Además, desempeña un papel fundamental en la producción de proteína blanca a nivel nacional a través de clúster promovidos por la Cámara de Comercio de Cali (CCC, 2022).

No obstante, estos avances del sector agropecuario del Valle del Cauca, este enfrenta desafíos importantes, como la baja cobertura de servicios de extensión agropecuaria y acceso a crédito, así como el estado regular de las vías de conexión terciaria (ADR & FAO, 2021).

El departamento cuenta con una ubicación estratégica para la logística de los sistemas alimentarios, con una red vial primaria que facilita el acceso a diferentes regiones del país, un aeropuerto internacional y el principal puerto de comercio exterior de Colombia, el puerto de Buenaventura, que moviliza aproximadamente el 45% de la carga internacional del país (MinTransporte, 2020a).

El sistema de abastecimiento y mercados agroalimentarios del Valle del Cauca está compuesto por una variedad de canales que van desde grandes superficies con sus propias redes de distribución hasta supermercados medianos y pequeños, plazas de mercado, ferias y tiendas de barrio. La mayoría de estos canales dependen de la Central de Abastecimientos del Valle del Cauca - Cavasa. Este sistema de abastecimiento cubre gran parte de las necesidades alimentarias del suroccidente del país (CIAT, 2021). Sin embargo, los datos sobre seguridad alimentaria vigentes indican que el 53,6% de la población del Valle del Cauca sufre de inseguridad alimentaria y 33 de cada 100 niños tienen una dieta mínima aceptable (ICBF et al., 2015). Además, muchas personas vulnerables no tienen suficiente acceso a alimentos debido a su baja capacidad de compra y falta de conocimiento sobre una alimentación saludable (CIAT, 2021).

El desarrollo del departamento ha llevado a la transformación de gran parte del territorio y al uso intensivo de los recursos naturales, lo que ha tenido impactos en los suelos y la pérdida de biodiversidad (Zambrano & Bernard, 1993; Salcedo & Valencia, 1994; CVC, 2004; Gonzáles & Perafán, 2010; Arcila et al., 2012; Jaramillo et al., 2015; Alvarado & Otero, 2017). Situación que alerta al departamento en relación a su capacidad de adaptación y mitigación frente al cambio climático y a la producción misma de alimentos.

A continuación, se presenta la visión y la Hoja de ruta para la transformación de los sistemas alimentarios del Valle del Cauca, que incluye ejes, recomendaciones y acciones para potenciar las oportunidades y superar los desafíos existentes. También se presenta un análisis de los costos y beneficios de los sistemas alimentarios del departamento, esperando con ello, poder presentar elementos y evidencias para los tomadores de decisiones.

Hoja de ruta para la transformación de los sistemas alimentarios del Valle del Cauca

La Hoja de ruta para la transformación de los sistemas alimentarios del Valle del Cauca ha sido construida de manera participativa, teniendo en cuenta la urgencia de abordar los desafíos y los altos costos asociados a la falta de acción alrededor de los sistemas alimentarios.

La propuesta busca avanzar desde una visión integral de los sistemas alimentarios, que facilite la articulación y coordinación de los actores asociados a cada uno de los eslabones para una reconfiguración exitosa al 2032.

Figura 1

Visión de la Hoja de ruta para la transformación de los sistemas alimentarios del Valle del Cauca



Para el 2032 el Valle del Cauca ha logrado transitar hacia sistemas alimentarios regenerativos y equitativos a través de la diversificación de la producción, la consolidación de paisajes marinos y continentales conectados y restaurados, el desarrollo de mercados transparentes y el impulso a emprendimientos con propósito que permitan una alimentación más consciente, sana y nutritiva.

Fuente: elaboración propia.

La construcción de la Hoja de ruta para los sistemas alimentarios del Valle del Cauca partió de un documento diagnóstico que profundizó en el análisis de tres dimensiones clave del departamento: i) biodiversidad, cultura y transformación del territorio, ii) producción agrícola y mercados agroalimentarios, y iii) seguridad alimentaria y nutricional y pérdida y desperdicio de alimentos. También, se contó con un estudio sobre el funcionamiento de los sistemas alimentarios de Cali, ciudad-región.

A partir del documento diagnóstico, se realizaron diálogos subregionales y reuniones con expertos que permitieron recoger más de 300 acciones y propuestas de acción, consulte aquí las memorias. La depuración y priorización de todas las acciones condujo a la definición de tres ejes estratégicos y cuatro ejes transversales (ver Figura 2), que se suman para impulsar una acción integral que permita transformar los sistemas alimentarios del Valle del Cauca. La Hoja de ruta presenta en cada eje

estratégico y transversal, un contexto y líneas estratégicas con sus correspondientes acciones y subacciones. También destaca algunos casos exitosos con el fin de motivar e inspirar a los actores del territorio a avanzar en cumplir con la visión propuesta.

Esta Hoja de ruta se ha diseñado con el objetivo de orientar y promover una transformación efectiva y sostenible de los sistemas

alimentarios en el departamento del Valle del Cauca. Mediante la implementación de las acciones propuestas en cada eje estratégico y transversal y el apoyo y compromiso de los actores locales, se espera lograr mejoras significativas en la biodiversidad, la producción agrícola, la seguridad alimentaria y nutricional y la reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos.



Fotografía: Alianza Bioversity-CIAT

Figura 2

Estructura de la Hoja de ruta para la transformación de los sistemas alimentarios del Valle del Cauca



Fuente: elaboración propia.

También se presenta un análisis de los costos ocultos asociados a los actuales sistemas de alimentación y uso del suelo en el departamento, con el objetivo de comprender mejor el problema, enriquecer el debate y fomentar investigaciones futuras que contribuyan a la formulación de políticas públicas. Según el estudio realizado por FOLU (2022), se estima que los costos ocultos relacionados con la salud, el medio ambiente y la economía de los sistemas alimentarios y de uso del suelo en el Valle del Cauca ascienden a más de USD \$3 mil millones al año (Figura 3). Este valor es significativo y supera el valor financiero del sector agrícola en el Valle del Cauca. Es importante destacar que esta estimación no incluye los costos asociados a los impactos ocasionados por la producción, transformación y transportes de alimentos que son importados por el departamento para su consumo.

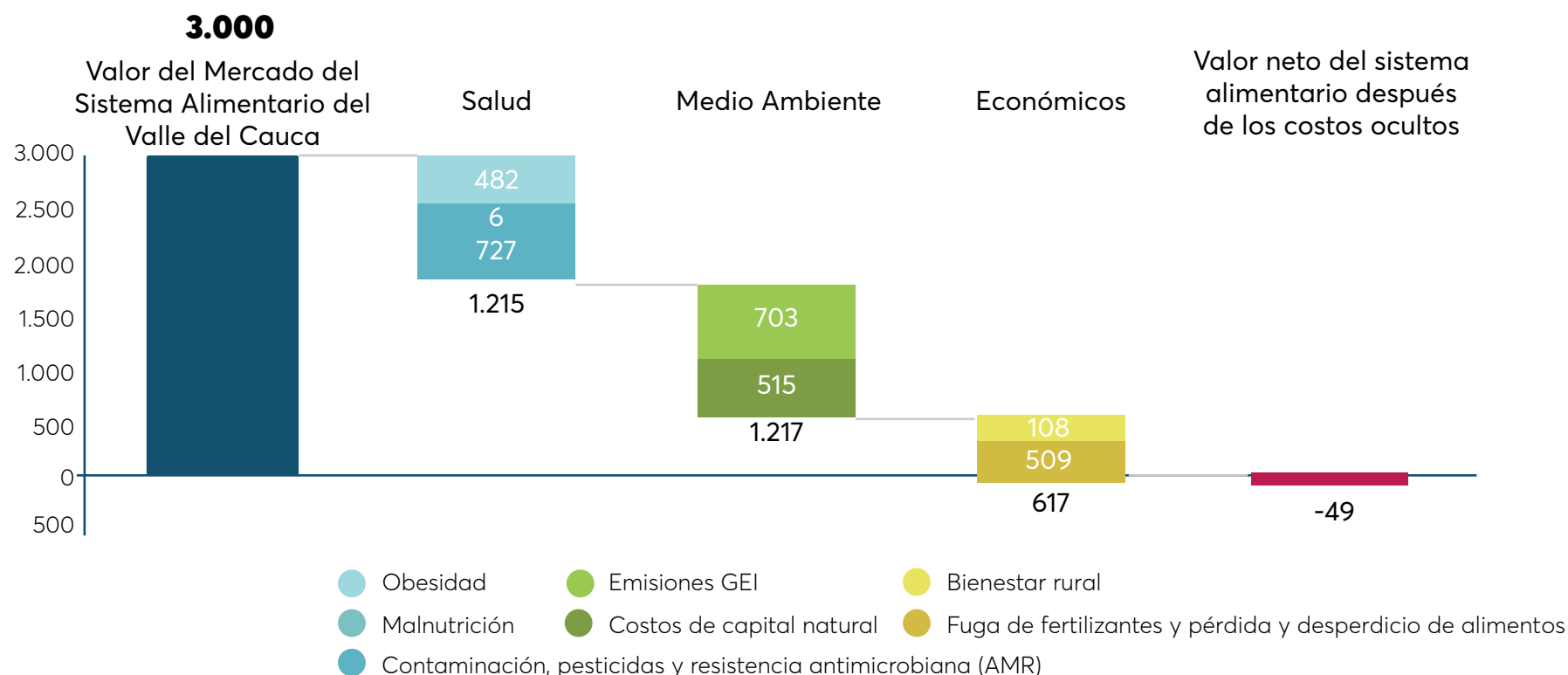
Este análisis de costos ocultos ofrece una perspectiva más amplia de los impactos negativos generados por los sistemas de alimentación y uso del suelo en el Valle del Cauca. Se presentan costos en el sistema de salud, asociados tanto a enfermedades relacionadas con la alimentación, como a los efectos degradantes del ambiente en la salud humana. También, presenta estimaciones de los costos económicos asociados a la pérdida de biodiversidad y a los impactos en la productividad agrícola. Costos ocultos que no solo afectan al sector agrícola y ambiental, sino a el bienestar de la sociedad en su conjunto.

De continuar las tendencias actuales, el análisis estima que los costos ocultos podrían aumentar a casi US\$5 mil millones para el año 2050. La magnitud de estos costos ocultos subraya la necesidad de abordar los desafíos de los sistemas alimentarios y de uso del suelo en el Valle del Cauca de manera urgente y efectiva. El análisis proporciona una base sólida para tomar decisiones informadas y desarrollar políticas públicas que aborden los impactos negativos y

promuevan prácticas sostenibles en la producción de alimentos y el uso de la tierra. Las acciones que se presentan en esta Hoja de ruta pueden contribuir a reducir los costos ocultos identificados y generar beneficios tanto para la salud y el medio ambiente, como para la economía del departamento. Para lograrlo, es necesario contar con la participación y la colaboración de múltiples actores en el territorio.

Figura 3

Costos ocultos de los sistemas alimentarios y de uso del suelo en el Valle del Cauca (millones de USD, precios de 2020).



Fuente: elaboración propia.

La Hoja de ruta propone acciones tales como, la implementación de mejores prácticas agrícolas y la regulación de la pesca para prevenir la sobreexplotación. De implementarse estas acciones se podrían generar beneficios económicos significativos y reducir los costos ocultos en hasta US\$75 millones para el año 2030. Esto demuestra que existen oportunidades concretas para abordar los desafíos actuales y lograr una transformación positiva en los sistemas alimentarios del departamento.

La implementación de mejores prácticas agrícolas no solo puede mejorar la productividad y la eficiencia, sino también reducir los impactos ambientales negativos asociados al uso de agroquímicos y prácticas insostenibles. Por otro lado, la regulación de la pesca puede contribuir a la conservación de los recursos marinos y garantizar su disponibilidad a largo plazo. Estas acciones no solo benefician al medio ambiente, sino que también tienen un impacto directo en la economía, al promover la sostenibilidad de las actividades agrícolas y pesqueras.

Lograr las transformaciones deseadas requiere la colaboración de diferentes actores, incluyendo agricultores, pescadores, autoridades gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil y consumidores. Es a través de la suma de esfuerzos y la coordinación entre estos actores que se podrán alcanzar los objetivos propuestos en la Hoja de ruta y lograr los cambios requeridos en los sistemas alimentarios del departamento.

Las recomendaciones para la acción que presenta la Hoja de ruta no solo representan una oportunidad para reducir los costos ocultos, sino también para mejorar la calidad de vida de las comunidades, promover la salud y el bienestar y proteger el entorno natural. Es fundamental aprovechar la oportunidad de contar con una Hoja de ruta y trabajar en conjunto para construir un futuro regenerativo y resiliente en el Valle del Cauca. Para ampliar la información sobre la metodología utilizada para la elaboración de este estudio, por favor remitirse al documento técnico en este enlace: **Costos ocultos de los sistemas alimentarios del Valle del Cauca**





Eje estratégico 1.

**Paisajes marinos y continentales
productivos y regenerativos**

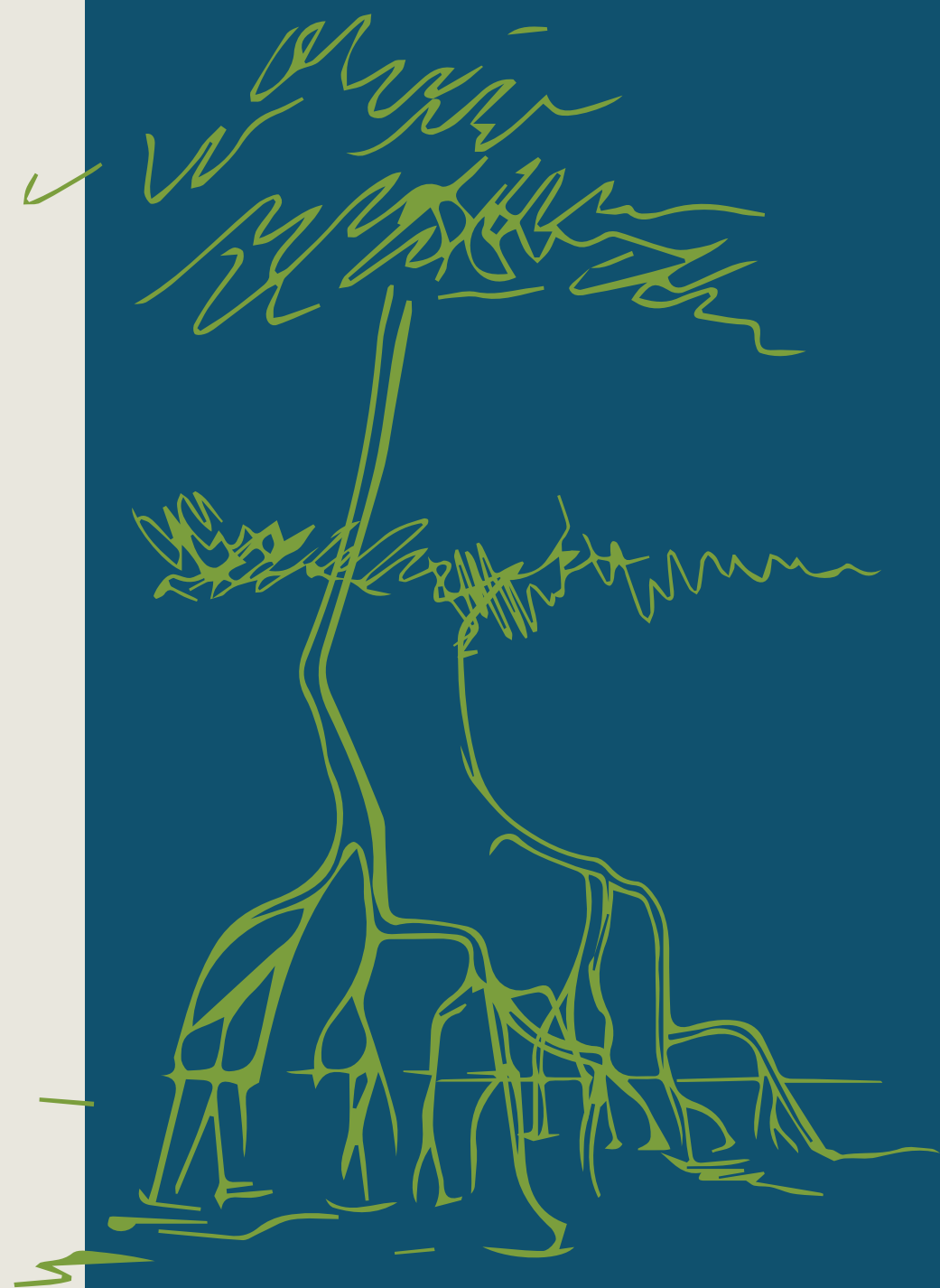
El Valle del Cauca cuenta con diversos ecosistemas van desde el nivel del mar hasta los 4.080 metros sobre el nivel del mar, albergando aproximadamente el 11% de las especies de flora y entre el 25% y el 50% de las especies de fauna registradas en el país (CVC, 2015). En total, el departamento cuenta con 35 ecosistemas, algunos de los cuales hacen parte del Chocó Biogeográfico, este último, considerado como *hotspot*, es decir, un área de gran importancia global por su riqueza en biodiversidad y altos niveles de endemismo. Es de destacar la presencia de manglares, ecosistemas estratégicos para el país, el departamento y las comunidades locales que dependen de estos para su bienestar y desarrollo.

En este mosaico de ecosistemas, el 42,8% del territorio del departamento se destina a la producción agropecuaria, a pesar de que solo el 12% tiene aptitud para esta actividad, lo que genera importantes conflictos en el uso del suelo. Se observa tanto una sobreutilización (30,2%), como una subutilización (5%) dentro de la frontera agropecuaria delimitada (ADR y FAO, 2021).

Entre los indicadores ambientales relevantes se encuentran la erosión del suelo, que afecta al 32% del territorio, y el índice de escasez hídrica, que afecta al 58% de las cuencas hidrográficas del departamento (CVC, 2017).

En 2021, el sector agropecuario ocupó el sexto lugar en términos de contribución al Producto Interno Bruto (PIB) del departamento, representando el 7,3%, por detrás de sectores como el comercio (17,7%), las industrias manufactureras (15,7%), la administración pública y defensa (13,0%), las actividades inmobiliarias (11,5%) y las actividades profesionales, científicas y técnicas, y los servicios administrativos y de apoyo (8,8%) (DANE, 2023a).

En el ámbito agrícola, en el 2020, la caña de azúcar tuvo una participación del 31,4% en el PIB agrícola del departamento. El plátano, el café y las frutas también tienen una importante contribución a la producción nacional, representando el 7,4%, el 6,1% y el 9,1%, respectivamente. Además, el 70% de esta producción proviene de pequeños y medianos productores (ADR y FAO, 2021). También se señala en el mismo estudio, que la Agricultura



Campesina, Familiar, Comunitaria y de Pequeños Productores (ACFC-PP) representa el 30% de la agricultura en el departamento y ha experimentado un crecimiento sostenido en los últimos 20 años.

El Valle del Cauca es uno de los principales productores de proteína blanca en el país, contribuyendo con el 20% de los huevos y el 15% del pollo consumidos a nivel nacional, según la Asociación Nacional de Industriales (ANDI) (El Espectador, 2023). Sin embargo, los niveles de tecnificación en estas cadenas productivas son muy bajos (ICA, 2021).

El sector pesquero en el Pacífico vallecaucano es considerado uno de los más productivos del país, aportando el 62% (15.032 toneladas) de la flota pesquera nacional (WWF y CIC, 2019). Sin embargo, algunos estudios indican que el 81% de las especies de peces aprovechadas en la región se encuentran por encima del límite de rendimiento sostenible (Barreto y Borda, 2008; FAO y MinAgricultura, 2015).

Es importante destacar que el Valle del Cauca fue el primer departamento de Colombia en contar con un Plan de Ordenamiento Territorial Departamental (POTD) y su correspondiente Modelo de

ocupación. El POTD 2017-2037 identifica brechas en productividad y conectividad en el sector agropecuario y prioriza quince apuestas productivas, entre ellas: frutas, hortalizas, cereales, tubérculos, legumbres, cafés, frutos secos, ganadería y sus derivados, pesca marina y dulceacuícola, frutos del Pacífico, maricultura y piscicultura.

Dadas las oportunidades y desafíos en términos de producción agropecuaria y conservación de ecosistemas en el departamento, es fundamental que los diferentes actores públicos y privados lideren procesos que contribuyan a revertir las tendencias actuales, basándose en una visión regenerativa e integral. La regeneración se entiende como la capacidad de crear condiciones para que la vida regrese a lugares donde ha desaparecido y se restaure su capacidad de prosperar de manera continua (Colombia Regenerativa, s.f.).

El Valle del Cauca tiene una gran oportunidad de transitar hacia la regeneración a través de tres líneas estratégicas que incluyen el ordenamiento y la diversificación de la producción agropecuaria y pesquera, así como soluciones basadas en la naturaleza (SbN), como se presenta en la siguiente tabla.



Línea estratégica

Acciones



1. Ordenamiento y planificación del territorio con enfoque regenerativo

- ✓ Promocionar el enfoque regenerativo en las zonas de despensa agrícolas conectadas a centros de consumo como estrategia de contribución a la seguridad alimentaria del departamento.
- ✓ Impulsar la consolidación de paisajes alimentarios sostenibles y regenerativos en sistemas terrestres y acuáticos.
- ✓ Promover el desarrollo de corredores de conectividad ecológica y la restauración de ecosistemas estratégicos en las áreas de mayor productividad agrícola y agroindustrial con el fin de regenerar los servicios ecosistémicos y ganar resiliencia.
- ✓ Mejorar los procesos de articulación entre las entidades del gobierno y de estas con el sector empresarial para el ordenamiento productivo del territorio con enfoque regenerativo.



2. Diversificación de la producción de alimentos sanos y saludables con enfoque regenerativo

- ✓ Implementar los instrumentos de planificación para la producción y la extensión agropecuaria con un enfoque regenerativo, que orienten a los tomadores de decisiones hacia la diversificación de la producción en las subregiones según ventajas competitivas y comparativas.
- ✓ Impulsar las cadenas de valor agroalimentarias que apuesten por la diversificación de alimentos sanos y saludables considerando la diversidad de ecosistemas presentes en las subregiones y los conocimientos, culturas y tradiciones.
- ✓ Fortalecer la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria y de la Pequeña Producción (ACFC-PP), en particular a través de incentivos para mujeres y jóvenes rurales.

Línea estratégica

Acciones

- ✓ Fortalecer el sector pesquero y acuícola para su transformación hacia una cadena productiva competitiva, justa y sostenible.
- ✓ Apoyar la agroindustria para transitar de la producción convencional a la producción regenerativa, a través de la diversificación de cultivos y la integración de prácticas regenerativas a escala de paisaje.
- ✓ Mejorar los procesos de extensión agropecuaria y transferencia de tecnología a pequeños, medianos y grandes productores incorporando una visión integral de los sistemas alimentarios.
- ✓ Impulsar las apuestas productivas regenerativas como alternativas a las economías ilegales en los territorios.
- ✓ Posicionar al Valle del Cauca como territorio de producción regenerativa.
- ✓ Fortalecer el Observatorio agropecuario y pesquero del Valle del Cauca.



3. Promover soluciones basadas en la naturaleza para el impulso de una producción agropecuaria y pesquera regenerativa y la conservación de ecosistemas

- ✓ Proteger y restaurar los ecosistemas naturales y transformados con el fin de garantizar los servicios ecosistémicos de los que dependen los sectores económicos y la sociedad en general para su bienestar.
- ✓ Impulsar la pesquería, acuicultura y maricultura regenerativa en el Pacífico.
- ✓ Fortalecer la bioeconomía a partir de la riqueza de ecosistemas terrestres, acuáticos y marino-costeros, así como de su diversidad cultural y fortaleza científica y empresarial.



Eje estratégico 2.

Abastecimiento y mercados eficientes y equitativos

El Valle del Cauca importa el 70% de los alimentos que consume principalmente de los departamentos de Antioquia, Cauca, Nariño, Tolima, Meta y Huila (García Sierra, 2021). A pesar de esta dependencia, la mayoría de las empresas exportadoras del departamento pertenecen a sectores como alimentos, bebidas, metalmecánica y servicios. En el sector agropecuario, el departamento representó el 9,8% de las exportaciones totales del país en 2022 (Mincit, 2022).

El departamento cuenta con un entorno empresarial diverso y se destaca en la producción industrial, donde más del 40% corresponde al sector de alimentos. Cali se ha consolidado como un centro de atracción para emprendimientos con alto potencial de crecimiento, especialmente en tecnología alimentaria, también conocido como foodtech y ha desarrollado nueve iniciativas clúster relacionadas con alimentos, lo que la convierte en una de las ciudades más atractivas de América Latina en este ámbito (CCC, 2022; CCC, 2021).

El sistema de abastecimiento de alimentos en el Valle del Cauca se caracteriza por la participación de múltiples actores que operan en un entorno disperso y con una alta presencia de intermediarios que no generan valor agregado (CIAT, 2021). Estas debilidades operativas y logísticas resultan en ineficiencias y costos adicionales transferidos al consumidor final. Además, existen dinámicas ilegales que afectan los mercados, el acceso y el costo de los alimentos.

El Valle del Cauca desempeña un papel fundamental como corredor logístico en Colombia, con un destacado desarrollo de vías primarias, zonas francas y parques industriales. Es considerado el departamento más costo-eficiente para atender el mercado interno del país (Mintransporte, 2020a). Además, aproximadamente el 68% de las zonas rurales del departamento se encuentran a menos de tres horas de Cali (UPRA, 2020). Sin embargo, se presentan deficiencias en las vías secundarias y terciarias, así como en los centros de acopio y las cadenas de frío (ADR y FAO, 2021).

En el departamento se encuentra Cavasa, la central de abastecimiento de alimentos más importante del suroccidente



colombiano, que comercializa cerca de 30.000 toneladas de alimentos al mes, principalmente frutas y verduras (Dirección de Cavasa, comunicación personal, noviembre de 2022). La comercialización asociada a la pequeña producción se realiza a través de diversos eslabones del sistema de distribución de alimentos, siendo las plazas de mercado (51%), los comercializadores directos (23%), Cavasa (18%) y otros eslabones comerciales (8%) los principales actores que mueven el comercio de alimentos (ADR y FAO, 2021).

En el mercado agroalimentario del departamento, los canales tradicionales como las tiendas de barrio, las plazas de mercado y los mercados móviles han ido perdiendo participación. Sin embargo, los mercados campesinos agroecológicos han experimentado un crecimiento significativo. Actualmente, se registran veintitrés mercados campesinos vinculados a la Red de Mercados Agroecológicos del Valle del Cauca (Redmac), una organización comunitaria que reúne a más de sesenta asociaciones de productores de la ACFC-PP (El tiempo, 2022).

A pesar de contar con una sólida infraestructura logística, el departamento enfrenta problemas de acceso a los mercados en las regiones más remotas (Gobernación del Valle del Cauca, 2020). Además, la falta de sistemas de información, monitoreo y control de precios limita la eficiencia y transparencia en los procesos de comercialización y mercadeo de alimentos.

Se han identificado deficiencias en el manejo de pérdidas y desperdicios de alimentos (PDA) a lo largo de toda la cadena alimentaria en la región Pacífico, a la que pertenece el Valle del Cauca. Esta región ocupa el tercer lugar a nivel nacional en pérdidas de alimentos (17,1%), junto con la región del Eje Cafetero (DNP, 2016).

Para abordar estos desafíos, es necesario mejorar las condiciones logísticas, de transporte e infraestructura en el departamento. Esto permitirá garantizar un abastecimiento, distribución y mercadeo de alimentos eficiente y equitativo, así como promover la seguridad alimentaria y reducir las PDA. La Hoja de Ruta propone cinco ejes estratégicos para lograr estos objetivos, que se detallan en la siguiente tabla.



Fotografía: Banco de Alimentos de Cali

Línea estratégica

Acciones



1. Desarrollo y fortalecimiento de capacidades operativas y logísticas para acceder a más y mejores mercados

- ✓ Identificar las necesidades de comercialización y logística de las zonas de producción, mejorando su acceso a los mercados existentes.
- ✓ Mejorar las vías secundarias y terciarias y fluviales que conectan la producción del departamento con la demanda de alimentos.
- ✓ Crear, mejorar y mantener centros de acopio y logística de frío de alimentos.
- ✓ Propiciar condiciones para la vinculación de los productores locales y subregionales de la ACFC-PP con los mercados de compras públicas.



2. Fortalecimiento de los mercados para garantizar el abastecimiento de alimentos diversos, nutritivos e inocuos

- ✓ Fortalecer los sistemas de mercados tradicionales para mejorar las eficiencias de la disponibilidad de alimentos frescos, inocuos y nutritivos.
- ✓ Promover estrategias del campo a la mesa que contribuyan a una mayor proximidad entre los productores y los consumidores.
- ✓ Promover el uso de plataformas digitales para la comercialización de alimentos frescos y transformados, especialmente de emprendimientos alternativos de productos locales.
- ✓ Diseñar e implementar un plan de abastecimiento de alimentos regional.

Línea estratégica



3. Reducir las pérdidas y desperdicio de alimentos

- ✓ Fomentar la medición de pérdidas de alimentos para orientar las acciones hacia su disminución.
- ✓ Fortalecer los bancos de alimentos para disminuir las PDA.



4. Impulso a empresas y emprendimientos con propósito sostenible y regenerativo que generen mercados especializados

- ✓ Consolidar espacios para inspirar, conectar y visibilizar emprendimientos con propósito.
- ✓ Fortalecer las capacidades de los emprendimientos para transformar los sistemas alimentarios.
- ✓ Fortalecer la participación de la agroindustria en los mercados sostenibles y regenerativos.



5. Consolidación de mercados formales, equitativos y seguros

- ✓ Impulsar sistemas de control para la reducción de dinámicas ilegales alrededor de la producción y comercialización de alimentos.
- ✓ Apoyar la formalización de los emprendimientos para el ingreso a mercados formales.
- ✓ Impulsar compras directas a comunidades vulnerables que les garantice precios justos y control a las mafias de alimentos.
- ✓ Fortalecer los sistemas de información, monitoreo y fluctuación de precios en la producción y comercialización de alimentos.



Fotografía: CVC



Eje estratégico 3.

**Consumo consciente
y saludable**

El Valle del Cauca está inmerso en la actualización de su Plan Departamental de Soberanía, Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSSAN) 2018-2032, incorporando el enfoque de Derecho Humano a la Alimentación y Nutrición Adecuada. Sin embargo, los datos de la última Encuesta Nacional de Situación Nutricional de Colombia - ENSIN (2015) presentan preocupantes cifras para el departamento: un 53,6% de la población experimenta inseguridad alimentaria, y 33 de cada 100 niños tienen una dieta mínimamente aceptable. En contraste, el 61% de los adultos tienen exceso de peso, superando el promedio nacional en 4,8 puntos porcentuales (ICBF et al., 2015).

En cuanto a los niños, el exceso de peso afecta al 30% de los niños de 5 a 12 años, mientras que para Cali y su área metropolitana, esta cifra se eleva al 35% de los escolares. Estos altos índices de obesidad y sobrepeso están asociados a una alimentación poco saludable y representan factores de riesgo para enfermedades no transmisibles (ENT). En el 2019, las ENT fueron la principal causa de consultas médicas en todas las franjas de edad del Valle del Cauca, representando un 70,12% del total de consultas y llegando al 81,99% en el caso de los adultos mayores (Gobernación del Valle del Cauca, 2020a). Además, el infarto agudo al miocardio se posiciona como la principal causa de muerte en el departamento, con un aumento del 59% desde 2014, alcanzando 5.684 defunciones (DANE, 2021).

En cuanto a la alimentación de los habitantes del Valle del Cauca, predominan los alimentos de bajo valor nutricional, especialmente los procesados y ultraprocesados (CIAT, 2021). Además, solo el 28,1% de la población consume verduras diariamente, según la ENSIN de 2010 (ICBF et al., 2010), pero es probable que esta cifra haya disminuido debido a la crisis inflacionaria registrada especialmente en alimentos. A pesar de la abundancia de frutas en el Valle del Cauca, solo el 68,9% de las personas consumen al menos una porción de fruta al día, por debajo del promedio nacional del 88,3% (MinSalud, 2013).

Es probable que algunos de estos indicadores hayan empeorado en los últimos años, debido a los efectos de la pandemia Covid 19, el estallido social del 2021, la crisis inflacionaria que golpea especialmente la canasta básica (DANE, 2023b), los altos precios



internacionales de los fertilizantes frente a la devaluación de la moneda y en general la crisis de desplazamientos internos que impacta las principales ciudades del país (IDMC, 2022).

En este contexto, la Hoja de Ruta destaca los costos asociados a la inacción en los sistemas alimentarios, que reflejan la necesidad de realizar cambios en el sistema, especialmente en términos de salud.

Otro factor que contribuye a la ineficiencia de los sistemas alimentarios en el Valle del Cauca está relacionado con la gestión de las Pérdidas y Desperdicios de Alimentos (PDA), ya mencionado en el Eje Estratégico 2. En este sentido, es necesario crear conciencia sobre una gestión eficiente de las PDA, donde los Bancos de Alimentos desempeñan un papel importante en la sensibilización y gestión. El Valle del Cauca cuenta con tres bancos de alimentos pertenecientes a la Asociación de Bancos de Alimentos de Colombia (Abaco), que se encuentran ubicados en Buenaventura, Cartago y Cali. El Banco de alimentos de Cali recoge entre 10 y 12 toneladas de alimentos al día, lo que representa 320 toneladas mensuales (Banco de alimentos de Cali, 2022).

Dado esta gran paradoja de los sistemas alimentarios que se presenta en el departamento, es crucial avanzar en políticas, planes, programas y proyectos que aborden los desafíos de malnutrición, desnutrición y pérdidas y desperdicios de alimentos. Todos los actores a lo largo de la cadena alimentaria, desde los productores hasta los consumidores, deben participar activamente para promover una alimentación saludable.

La Hoja de Ruta propone tres ejes estratégicos para enfocar las capacidades en materia de consumo consciente y saludable: i) actualizar e implementar políticas públicas en torno a la soberanía y seguridad alimentaria, ii) promover estrategias de cambio de comportamiento en diferentes sectores y ámbitos, y iii) definir acciones para reducir el desperdicio de alimentos.



Fotografía: Ana Dorly Jaramillo

Línea estratégica	Acciones
 1. Garantizando comida sana y saludable para cada familia del departamento	✓ Implementar el Plan de soberanía y seguridad alimentaria del Valle del Cauca. ✓ Consolidar los procesos de participación, veeduría y monitoreo a escala departamental, subregional y municipal. ✓ Asegurar la existencia de las condiciones mínimas habilitantes en el entorno para el disfrute de una alimentación sana y saludable. ✓ Fortalecer los bancos de alimentos para que incrementen su capacidad de apoyo a comunidades vulnerables.
 2. Impulso a cambios de comportamiento en el consumo de alimentos	✓ Generar estrategias de educación y comunicación que promuevan hábitos de alimentación sana y nutritiva y que consideren y se adapten a las diferencias culturales y las oportunidades del territorio. ✓ Crear alianzas estratégicas con el sector de hoteles, restaurantes y catering (Horeca) para la promoción de la oferta de alimentos sanos y saludables. ✓ Fomentar estrategias para incidir en la educación y los hábitos de consumo de la comunidad escolar y el entorno laboral como espacios claves en el cambio de hábitos alimentarios.



3. Desarrollo de estrategias que contribuyan a disminuir el desperdicio de alimentos

- ✓ Fomentar la medición y los incentivos para reducir los desperdicios de alimentos.
- ✓ Proponer soluciones diferenciadas para la reducción de desperdicios en los eslabones de preparación y consumo de alimentos.



Fotografía: Katherine Quintero



Ejes transversales

Eje Transversal 1. Gobernanza

La gobernanza, entendida como el conjunto de procesos y prácticas para resolver problemas sociales y crear oportunidades mediante la interacción entre actores públicos, privados y de la sociedad civil (Kooiman et al., 2008), juega un papel crucial en el logro de la visión de cambio propuesta en esta Hoja de ruta para los sistemas alimentarios del Valle del Cauca. Una buena gobernanza facilitará el diseño de mecanismos equitativos, coherentes y transparentes, así como la implementación coordinada de políticas, legislaciones, planificación, monitoreo y financiamiento (Trevenen-Jones, 2023).

A nivel nacional, Colombia cuenta con la Comisión Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CISAN), encargada de coordinar la política nacional en materia de seguridad alimentaria y nutricional y servir como instancia de coordinación entre los diferentes actores. A nivel departamental, las gobernaciones deben liderar sus políticas y planes en esta área.

El Valle del Cauca ha formulado el Plan Departamental de Soberanía, Seguridad Alimentaria y Nutricional (2018-2032), que se enfrenta al desafío de ser implementado y contar con un seguimiento y monitoreo adecuados. Por lo tanto, es fundamental fortalecer los espacios multiactor existentes para la toma de decisiones, con la participación activa de todos los actores involucrados, como gobiernos locales, grupos étnicos, ciudadanos, empresarios y productores.

Asimismo, es importante que los nuevos desarrollos de políticas, planes y programas adopten una visión integral de los sistemas alimentarios, con la participación y seguimiento necesarios. Estas aproximaciones deben realizarse a nivel subregional y regional, a través de espacios como la Región Administrativa de Planeación (RAP) Pacífico.

Un elemento estratégico para la gobernanza de los sistemas alimentarios en el Valle del Cauca está relacionado con la gobernanza territorial, entendiendo esta, como la capacidad de los actores de

tomar decisiones de forma libre, informada y segura alrededor del territorio que ocupan y en manejo de los recursos naturales y bienes y servicios disponibles para el desarrollo de sus economías y el bienestar de todos sus habitantes. En este sentido, diferentes sectores del departamento manifiestan la necesidad de un mayor acompañamiento por parte del Estado para lograr soluciones efectivas y novedosas frente a los grupos al margen de la ley y las economías ilegales. Frente a este contexto, urgen las soluciones innovadoras y efectivas que involucren a actores locales, comunidades, empresas y entidades encargadas del control territorial.

En este contexto, la Hoja de Ruta propone enfocar los esfuerzos en dos líneas estratégicas, una de ellas centrada en fortalecer los espacios multiactor para la toma de decisiones, que tendrá impactos directos en la gobernanza territorial y la otra orientada a zonas con economías ilegales que impulsen el desarrollo rural y empresarial. A continuación, las acciones propuestas por cada una de estas líneas:



Línea estratégica



1. Fortalecimiento de los espacios multiactor para la toma de decisiones alrededor de sistemas alimentarios

- ✓ Fortalecer las capacidades de los actores a cargo de la política pública y de aquellos que pueden incidir en su formulación e implementación desde una visión integral de los sistemas alimentarios.
- ✓ Contribuir en el diseño, implementación y seguimiento a las políticas públicas asociadas a los sistemas alimentarios con principios de integralidad, equidad e inclusión social.
- ✓ Fortalecer las coaliciones público-privadas para la implementación de la Hoja de ruta para la transformación de los sistemas alimentarios del Valle del Cauca.



2. Fortalecimiento de la gobernanza en zonas con economías ilegales asegurando el desarrollo rural y empresarial

- ✓ Incrementar la gobernanza en territorios vulnerados por la presencia de grupos al margen de la ley.
- ✓ Impulsar el cumplimiento de las políticas y programas asociadas al acceso, uso y derecho a la propiedad de la tierra rural.



Eje Transversal 2. Educación, gestión del conocimiento y ciencia, tecnología e innovación

De acuerdo con el Índice Departamental de Competitividad (IDC) 2022, el Valle del Cauca ocupa el puesto 24 en educación básica y el puesto 8 en educación superior y educación para el trabajo (CPC y Universidad del Rosario, 2022). Este índice también revela que el departamento tiene un nivel bajo de formación en comparación con el resto del país (CPC y Universidad del Rosario, 2022).

Además, el Índice Departamental de Innovación para Colombia (IDIC) identifica las principales deficiencias del departamento en educación, como la calidad y cobertura neta de la educación media (puesto 16) y la educación superior (puesto 11) (DNP, 2022). Esta situación es aún más preocupante en las zonas rurales del departamento, donde solo el 43,7% de la población completa la educación primaria, mientras que solo el 15,70% culmina la educación media (ADR y FAO, 2021).

En cuanto a la educación superior, sólo el 27% de los bachilleres del Valle del Cauca accede a la educación superior de manera inmediata (Pro-Pacífico, 2018 citado por ADR y FAO, 2021). Aunque se identifican más de cincuenta programas relacionados con sistemas alimentarios en diversas instituciones de educación superior del departamento, solo el 2% de los estudiantes cursaron carreras en agronomía, veterinaria y afines en el año 2020.

En el campo de la ciencia, tecnología e innovación (CTI), el Valle del Cauca cuenta con 472 grupos de investigación reconocidos por el Minciencias a través de Colciencias, que incluye, 21 en ciencias agrícolas, 80 en ciencias naturales y 83 en ciencias médicas y de la salud. Sin embargo, solo 6 de los grupos de investigación de categoría A1 están relacionados con CTI en ciencias agropecuarias (MinTIC, 2022). Además, el departamento cuenta con 8 centros de investigación y desarrollo tecnológico reconocidos por Colciencias, incluyendo dos en el sector agroambiental, uno en biotecnología y uno en salud (MinTIC, 2022).

El Valle del Cauca ha avanzado en la promoción de la CTI a través del Sistema Nacional de Innovación Agropecuaria (SNIA) y el Consejo Departamental de Ciencia, Tecnología e Innovación (CODECTI). Este último ha liderado iniciativas y cuenta con mesas multiactor, como la de abastecimiento, seguridad alimentaria y nutricional, y las cadenas productivas de frutas frescas y cafés especiales, para mejorar las condiciones del sector agropecuario en el departamento (CODECTI, 2020).

A pesar de estos avances, aún existen brechas educativas entre el campo y la ciudad, y el analfabetismo persiste como una amenaza para el progreso. Por otro lado, el Valle del Cauca tiene un gran potencial en el campo de los bioproductos de alto valor agregado debido a su biodiversidad, pero se necesita una mejor gestión de patentes y una mayor inversión en investigación y desarrollo.

En resumen, el Valle del Cauca enfrenta desafíos significativos para lograr sistemas alimentarios más equitativos, sostenibles y regenerativos.

Para

abordar estos desafíos, es importante desarrollar propuestas educativas integrales y programas de CTI que promuevan el conocimiento y la innovación en la conservación de los ecosistemas, la producción regenerativa, la transformación de alimentos, la comercialización justa y el consumo consciente. A continuación, se presentan las principales líneas estratégicas propuestas y sus acciones en la Hoja de ruta.



Tabla 5

Resumen del Eje transversal 2. Educación, gestión del conocimiento y ciencia, tecnología e innovación

Línea estratégica	Acciones
 1. Fortalecimiento a la educación para la transformación de los sistemas alimentarios	✓ Diseñar e implementar programas educativos que integren las diversas disciplinas asociadas a los sistemas alimentarios en todos los ciclos de la educación formal. ✓ Impulsar la formación orientada al empleo y al emprendimiento para transformar los sistemas alimentarios.
 2. Impulso a la gestión del conocimiento en torno a los sistemas alimentarios y a la regeneración	✓ Fomentar los saberes tradicionales y el conocimiento científico alrededor de los sistemas alimentarios. ✓ Desarrollar programas de conocimiento y prácticas en regeneración para empresas. ✓ Promover la ciencia ciudadana como herramienta de cambio y transformación de comportamientos.

Línea estratégica



3. Apoyo a la ciencia, tecnología e innovación para transformar los sistemas alimentarios



Promover el cierre de la brecha digital para impulsar el desarrollo rural.



Fomento y fortalecimiento de los esquemas de investigación aplicada y desarrollo tecnológico para la innovación en los sistemas alimentarios.



4. Fortalecimiento de la información y tecnología para monitorear y hacer seguimiento al tránsito hacia sistemas alimentarios sostenibles y regenerativos



Definir indicadores de cambio para medir los procesos de transformación de los sistemas alimentarios.



Desarrollar un observatorio de transformación de sistemas alimentarios del Valle del Cauca.



Eje Transversal 3. Comunicación y cambio de comportamiento

La Comunicación para el Cambio Social y de Comportamiento es una herramienta clave en la mejora de conductas y prácticas relacionadas con los sistemas alimentarios. Su objetivo es que las personas y las comunidades reconozcan la necesidad de cambio y lideren una transformación adecuada a su contexto.

A pesar de contar con una gran diversidad biológica y cultural que podría proporcionar una despensa variada, saludable y nutritiva, el Valle del Cauca aún enfrenta problemas de desnutrición y malnutrición. Por lo tanto, se requieren estrategias que contribuyan al cambio de comportamiento en torno a los sistemas alimentarios, dada su complejidad, ya que abarcan diversas dimensiones y actores.

En este sentido, se requiere de una comunicación asertiva que parta de un análisis profundo del contexto y de identificar claramente la audiencia a la que se van a dirigir los mensajes. Se deben considerar las prácticas de producción, comercialización y consumo, y comprender que las decisiones de la población están influenciadas por aspectos afectivos relacionados con su territorio, familia, recuerdos y gustos, entre otros (Kahneman, 2011).

Una vez que se conoce el contexto y se han definido los públicos objetivos, es necesario diseñar las estrategias de comunicación. Es fundamental tener claridad sobre qué se quiere transmitir y cómo hacerlo. Además, se deben establecer indicadores que permitan evaluar los resultados de las campañas y reconocer las acciones concretas que fomentan el cambio de comportamiento. También es esencial definir los canales de comunicación, teniendo en cuenta las necesidades del público objetivo y los medios a los que tienen acceso. Existen diversas opciones de canales, como plataformas digitales, televisión, radio, medios impresos, acciones y eventos de difusión. En Colombia, los medios de comunicación convencionales, como la

televisión y la radio, siguen siendo ampliamente utilizados, por lo que es importante considerarlos en la estrategia de comunicación.

En este contexto, la Comunicación para el Cambio Social y de Comportamiento puede jugar un papel fundamental en la transformación de los sistemas alimentarios. A continuación, se presentan las principales líneas estratégicas y acciones para apalancar los procesos de transformación de los sistemas alimentarios en la comunicación para el cambio de comportamiento:



Tabla 6

Resumen del Eje transversal 3. Comunicación y cambio de comportamiento

Línea estratégica	Acciones
 Implementación de intervenciones que contribuyan a transformar los sistemas alimentarios hacia la regeneración a partir de cambios de comportamiento	✓ Crear y fortalecer instancias organizacionales para el diseño de programas y políticas públicas que contribuyan al cambio de comportamiento. ✓ Diseñar e impulsar estrategias y campañas de comunicación que promuevan el cambio de comportamiento.
 2. Desarrollar campañas de comunicación diferenciales y creativas sobre los sistemas alimentarios regenerativos	✓ Diseñar campañas de comunicación costo-efectivas y creativas que articulen el arte, la cultura y la ciencia para la incidencia en los actores de la cadena de los sistemas alimentarios ✓ Desarrollar herramientas y plataformas de comunicación para niños, jóvenes y sus familias o cuidadores sobre alimentación sana y nutritiva. ✓ Diseñar estrategias de intercambio de experiencias y saberes entre el campo y la ciudad que contribuyan a la transformación de los patrones de producción y consumo no regenerativos.



Eje Transversal 4. Financiamiento innovador

Según el informe Creciendo Mejor de FOLU (2019), los sistemas alimentarios actuales generan más costos que beneficios para el planeta, ya que los costos ocultos se estiman en \$12 billones de dólares, y el valor de mercado de estos sistemas en \$10 billones de dólares; costos que afectan la salud, el ambiente y la economía. Sin embargo, transformar esta situación requiere una inversión modesta en comparación con las ganancias potenciales, con una proporción de retornos sociales de más de 15:1. Se estima que se necesitan inversiones globales anuales adicionales de \$300 mil millones a \$350 mil millones de dólares, lo que podría generar una ganancia económica anual de \$5,7 billones de dólares y una oportunidad comercial adicional de \$4,5 billones de dólares para el año 2030 mediante la implementación de diez transiciones críticas propuestas por FOLU (2019).

Para financiar la transformación de los sistemas alimentarios, se requiere la contribución de recursos públicos y privados. Los recursos públicos deben destinarse a sistemas de educación y transferencia de tecnología, infraestructura vial, sistemas de riego y manejo del agua, logística de acopio y distribución de alimentos, así como mejoras en catastro multipropósito, planeación y ordenamiento territorial.

En el nuevo Plan de Desarrollo 2022-2026, se ha incrementado el presupuesto asignado al sector agrícola para el 2023 en un 62,4% en comparación con el presupuesto del 2022, llegando a un total de \$4,2 billones de pesos (Minagricultura, 2022). Sin embargo, la financiación por parte del sector privado es crucial, enfocada en la innovación, mejora de la productividad y una perspectiva regenerativa.

Es necesario desarrollar modelos de agricultura más productiva que utilicen menos recursos y generen beneficios tanto para la naturaleza como para la sociedad. También se requieren nuevos esquemas de innovación financiera que faciliten el acceso, la pertinencia y la evaluación de riesgos asociados al cambio climático mediante seguros agropecuarios. Además, se necesita mejorar el ambiente de inversiones

y la disponibilidad de mejores instrumentos de financiación, especialmente para los pequeños agricultores y los emprendimientos en el sector de restauración ecológica, mediante la combinación de asistencia técnica, líneas de crédito, garantías y nuevos mecanismos para la inclusión social, incluyendo servicios financieros digitales.

El país ya cuenta con instrumentos económicos y financieros que se pueden utilizar para incentivar mejores sistemas alimentarios. Además, se requieren estructuras de financiamiento combinado que utilicen capital proveniente de fuentes públicas o filantrópicas dispuestas a asumir un mayor riesgo o retornos por debajo del mercado, para aumentar la inversión del sector privado en la transformación de los sistemas alimentarios. En este sentido, se presenta el desafío de reducir la percepción de riesgo en las inversiones relacionadas con los sistemas alimentarios.

A continuación, se menciona de forma sintética las líneas estratégicas y acciones para garantizar el financiamiento en líneas que apoyen la transformación de los sistemas alimentarios.



Tabla 7

Resumen del Eje transversal 4. Financiamiento innovador

Línea estratégica	Acciones
 1. Ampliar y fomentar opciones de crédito para el sector agropecuario, pesquero y ambiental	✓ Desarrollar líneas de crédito que vayan acompañadas de asistencia técnica. ✓ Impulsar esquemas de bancarización y microcrédito rural sumando esquemas de transferencia de tecnología.
 2. Desarrollar esquemas de "financiamiento combinado" y esquemas público-privados que logren la entrada del sector privado	✓ Propiciar esquemas de financiamiento combinado para sistemas alimentarios. ✓ Impulsar el uso de fondos que sumen a transformar los sistemas alimentarios. ✓ Desarrollar esquemas de valor y financiamiento en las cadenas de valor de los sistemas alimentarios.

Línea estratégica



3. Apoyo a la ciencia, tecnología e innovación para transformar los sistemas alimentarios

Acciones

- ✓ Promover el cierre de la brecha digital para impulsar el desarrollo rural.
- ✓ Fomento y fortalecimiento de los esquemas de investigación aplicada y desarrollo tecnológico para la innovación en los sistemas alimentarios.



4. Aprovechar los instrumentos económicos y financieros para los sistemas alimentarios

- ✓ Analizar y utilizar los instrumentos financieros y económicos que sirvan a la transformación de los sistemas alimentarios.
- ✓ Escalar los esquemas de pagos por servicios ambientales hacia la regeneración.
- ✓ Desarrollar esquemas para atraer los mercados voluntarios de carbono que viabilicen las acciones en sistemas alimentarios en el Valle del Cauca.





Próximos pasos:
manos al a obra

Lograr un sistema alimentario que nutra tanto a las personas como al planeta es posible. Esto implica reconocer las oportunidades de los territorios y su gente, asegurando el acceso a alimentos saludables para todos. Este cambio es necesario para hacer frente a los desafíos de la degradación ambiental, el cambio climático, la salud humana y las brechas económicas y sociales. Para lograr este sistema alimentario regenerativo, resiliente e inclusivo, se necesitan cambios importantes en los sistemas de producción, abastecimiento y distribución de alimentos, así como en los modelos empresariales del sector agroalimentario.

Además, es necesario tener en cuenta los impactos que los sistemas alimentarios tienen sobre la naturaleza y el bienestar de la población, los cuales conllevan costos económicos, ambientales y sociales. El Valle del Cauca cuenta con diversos elementos a su favor, como áreas propicias para la producción agropecuaria y capacidades de investigación e innovación. Sin embargo, para lograr un cambio exitoso, se requiere fortalecer los roles y funciones complementarias del sector público, privado y comunitario, coordinando esfuerzos colectivos para alcanzar un objetivo común pendiente. El presente documento resume la Hoja de ruta.

La próxima década es crítica para lograr las transformaciones requeridas, ya que no actuar tendría mayores costos a los actuales. Consolidar un sistema alimentario regenerativo, resiliente e incluyente traerá mayor prosperidad y bienestar para el departamento y sus habitantes.

Bibliografía

- Agencia de Desarrollo Rural – ADR y Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura – FAO. 2021. Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial departamento del Valle del Cauca: Tomo I. <https://bit.ly/3IEQg8E>
- Alvarado, D. y Otero, J. 2017. Áreas naturales de bosque seco tropical en el Valle del Cauca, Colombia: una oportunidad para la restauración. *Biota Colombiana* 18 (1): 9-34 pp.
- Arcila, A., Valderrama, C. y Chacón de Ulloa, P. 2012. Estado de fragmentación del bosque seco de la cuenca alta del río Cauca, Colombia. *Biota Colombiana* 13 (2): 86-101pp.
- Banco de Alimentos de Cali. 2022. Nuestro trabajo. <https://bit.ly/3Cal6n1>
- Barreto Reyes, C. G. y Borda Rodríguez, C. A. 2008. Evaluación de Recursos Pesqueros Colombianos. Bogotá, D.C. ISBN: 9789588214696
- Cámara de Comercio de Cali - CCC. 2022. Ritmo exportador: Informe # 76. <https://bit.ly/3QaMVmg>
- Cámara de Comercio de Cali - CCC. 2021. Cali: uno de los mejores ecosistemas de emprendimiento de América Latina. <https://bit.ly/3laDb9z>
- Centro Internacional de Agricultura Tropical - CIAT. 2021. Perfil del Sistema Alimentario de Cali. <https://acortar.link/stys0c>
- Coalición para la Alimentación y Uso del Suelo - FOLU. 2019. Crecer mejor: Diez transiciones Críticas para Transformar la Alimentación y el Uso del Suelo. Londres. <https://bit.ly/3jl0Jsp>
- Colombia Regenerativa. s.f. La red para la Re-generación: Personas, bioregiones y organizaciones co-creando condiciones para regenerar la vida. <https://bit.ly/3GwNNhS>
- Consejo Departamental de Ciencia, Tecnología e Innovación - CODECTI Valle del Cauca. 2020. Informe de gestión 2020. <https://bit.ly/3Msdtxsm>

Consejo Privado de Competitividad – CPC y Universidad del Rosario. 2022. Informe departamental de competitividad 2022. <https://bit.ly/3DIMmzS>

Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca - CVC. 2015. Guía: Categorización de especies. Grupo de trabajo biodiversidad.

Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca - CVC 2004. CVC 50 Años. Cap.1 De Paso por la Historia. Cali. 23–48 pp.

Departamento Nacional de Estadística - DANE. 2023a. Boletín Técnico: Índice de Precios al Consumidor (IPC) Diciembre 2022. <https://n9.cl/qcj6m>

Departamento Nacional de Estadística - DANE. 2023b. Cuentas nacionales departamentales: Producto Interno Bruto - PIB del Valle del Cauca a precios corrientes. <https://bit.ly/3o03cAu>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. 2022a. La información del DANE en la toma de decisiones regionales. bit.ly/3GrGliq

Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. 2022b. Empleo y desempleo. <https://bit.ly/3KqYkLS>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. 2021. Encuesta Nacional de Calidad de Vida. Fecha de publicación: 2 de septiembre de 2021.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. 2018. Boletín Técnico: Cuentas departamentales. <https://bit.ly/3vOWXkQ>

Departamento Nacional de Planeación – DNP. 2022. Índice Departamental de Innovación para Colombia 2021. Observatorio Colombia de Ciencia y Tecnología. [Bit.ly/3CF7TEr](https://bit.ly/3CF7TEr)

Dirección de Cavasa, comunicación personal, noviembre de 2022. Sobre el abastecimiento del Valle del Cauca.

DNP. 2016. Pérdida y desperdicio de alimentos en Colombia. <https://bit.ly/3iaJUUpA>

El Espectador. (13 de abril de 2023). Valle del Cauca: la economía más expuesta por la caída del puente en río La Vieja. 2023. <https://bit.ly/41G1Olq>

El Tiempo. (25 de julio de 2022). Los tesoros verdes, riquezas ambientales cuidadas con tesón. 2022. <https://bit.ly/3pvnHCt>

Fondo Mundial para la Naturaleza – WWF y Conservación Internacional Colombia. 2019. La pesca en Colombia: del agua a la mesa. <https://bit.ly/3631Uf8>

García Sierra, A. (16 de mayo de 2021). ¿De dónde llegan los alimentos que se consumen en el Valle? <https://bit.ly/3mqfQ8e>

Gobernación del Valle del Cauca. 2020. Documento técnico bases del Plan de Desarrollo. Cali.

González, N y Perafán, A. 2010. Historia ambiental del Valle del Cauca Geoespacialidad, cultura y género. Editorial Universidad del Valle. 200pp.

Internal Displacement Monitoring Centre. IDMC. 2022. Global Report on Internal Displacement. <https://acortar.link/zFoHBJ>

Instituto Colombiano Agropecuario – ICA. 2021. Censo Agropecuario Nacional 2018. <https://bit.ly/3tLbTxN>

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar-ICBF; Instituto Nacional de Salud - INS; Ministerio de Salud; y Universidad Nacional de Colombia. 2015. Encuesta Nacional de la Situación Nutricional - ENSIN. Bogotá D.C. <https://bit.ly/31un03S>

Jaramillo, J.; Londoño, N.; Sánchez, G. 2015. Agroindustria azucarera y finca tradicional. Universidad Javeriana. <https://bit.ly/30AacJ1>

Kahneman, D. 2011. Thinking, Fast and Slow. Nueva York: Farrar, Straus and Giroux.

Kooiman, J.; Bavinck, M.; Chuenpagdee, R.; Mahon, R. and Pullin, R. 2008. Interactive governance and governability: an introduction. Journal of Transdisciplinary Environmental Studies.

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural – Minagricultura. 2022. Minagricultura obtuvo dos billones de pesos adicionales para presupuesto de 2023. <https://bit.ly/3XsH2DB>

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural – Minagricultura. 2018. Evaluaciones Agropecuarias Municipales. <https://n9.cl/jf8on>

Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación – MinTIC. 2022. La ciencia en cifras: ficha departamental Valle del Cauca. <https://bit.ly/3FqSjOw>

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo - Mincit. 2022. Perfil económico del Valle del Cauca. <https://bit.ly/3CnhY8C>

Ministerio de Salud – MinSalud. 2013. Perfil nacional de consumo de frutas y verduras. Proyecto UTF/COL/039. Bogotá D.C. bit.ly/3ieO0wT

Ministerio de Transporte - MinTransporte. 2020a. Competitividad en el puerto de Buenaventura. <https://www.mintransporte.gov.co/publicaciones/8761/competitividad-en-el-puerto-de-buenaventura/>

Ministerio de Transporte - Mintransporte. 2020b. Encuesta Nacional Logística. <https://bit.ly/3ZaTsBq>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura –FAO y Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural – MinAgricultura. 2015. Política integral para el desarrollo de la pesca sostenible en Colombia. bit.ly/3Qdqlt5

Salcedo, J & Valencia, A. 1994. Historia del Gran Cauca. Historia regional del Suroccidente colombiano, Gobernación del Valle del Cauca. Santiago de Cali. 74 pp.

Unidad de Planeación Rural Agropecuaria – UPR. 2020. Planificación de ordenamiento productivo y social de la propiedad: Valle del Cauca. <https://n9.cl/8ltu6>

Trevenen-Jones, A. 2023. Food systems governance. GAIN. <https://bit.ly/3k0CN3y>

Zambrano, F.; Bernard, O. 1993. Ciudad y Territorio: el proceso de poblamiento en Colombia. Academia de Historia de Bogotá e Instituto Francés de Estudios Andinos. Bogotá, D.C. 280 pp.



Coalición para la
**Alimentación
y Uso del Suelo**

Resumen Ejecutivo

Hoja de ruta para la transformación de los sistemas alimentarios del **Valle del Cauca**

2023